



Enying Város Jegyzője
 8130 Enying, Kossuth Lajos utca 26.
pmhiv@enying.eu
 06-22-372-002

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2016. február 24. napján tartandó soron következő ülésére

Ügyszám: 01/1643-2/2016.

Hivatkozási szám: -

Tárgy: Javaslat a közterületek tisztán tartásának részletes szabályairól szóló rendelet elfogadására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Fejér Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) 2015-ben átfogóan vizsgálta a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos helyi rendeleteket. A vizsgálatok alapján javaslat készült, melyben a Kormányhivatal összeszedte a tipikusan előforduló jogalkotással összefüggő hibákat.

A javaslat alapján a t. Képviselő-testület felülvizsgálta a korábbi szabályozását és megalkotta a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának és igénybevételének szabályairól, valamint a közterület tisztán tartásának részletes szabályairól szóló 15/2015. (IX. 03.) önkormányzati rendeletét.

A felmerülő jogalkalmazási és jogszerkesztési hibák és bizonytalanságok miatt a Kormányhivatal rendelet mintákat készített. A Kormányhivatal szakmai javaslata szerint a közszolgáltatással kapcsolatos szabályokat és a közterületek tisztántartásának szabályait külön rendeletben szükséges meghatározni.

A köztisztasággal kapcsolatos rendeletek és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos rendeletek anyagi jogi kérdéseit eltérő jogszabályok állapítják meg (természetesen vannak alapvető kapcsolódási pontok).

A közterületek tisztántartásának részletes szabályairól szóló rendelet anyagi jogi kereteit a következő jogszabályok adják:

- „a hulladékról” szóló 2012. évi CLXXXV. törvény
- „a környezet védelmének általános szabályiról” szóló 1995 évi LIII. Törvény
- „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- „a helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól” szóló 5/2004. (I.28.) GKM rendelet
- „a közúti közlekedésről” szóló 1988. évi I. törvény
- „a fás szárú növények védelméről” szóló 346/2008. (XII.30.) Korm. Rendelet
- „a köztisztasággal és a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységekről „, szóló 1/1986. (II. 21.) ÉVM-EüM együttes rendelet

- „a helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól szóló 5/2004. (I.28.) GKM rendelet

A jogszabály megalkotásának általános indokolása

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 88. § (4) bekezdésének c) pontja alapján „*Felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben állapítsa meg: a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat;*”

Tájékoztatom a t. Képviselő-testületet, hogy az önkormányzati rendeletek előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló 18/2012. (VII. 02.) önkormányzati rendelet társadalmi egyeztetésre kell bocsátani. Tekintettel arra, hogy a PTFB javasolta a rendelet tervezet elfogadását, így azt közzé tettük az önkormányzat honlapján. A véleményezésre 2016. február 23. 12:00 óráig kerülhet sor. A beérkezett vélemények, javaslatok kiegészítő anyagként kerülnek a testület elé.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 19. § és 20. §-aiban foglaltak alapján tájékoztatom a t. Képviselő-testületet, hogy a jogszabály tervezetét nem szükséges véleményeztetni, illetve egyeztetni.

A rendelet elfogadáshoz a képviselő-testületnek minősített többséggel meghozott döntése szükséges. Jelen előterjesztés a közterületek tisztán tartásának részletes szabályaival foglalkozik.

Jogszabályi hivatkozások:

1. Magyarország Alaptörvénye
2. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
3. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény
4. A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet
5. A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény
6. A képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 9/2013. (IV.29.) önkormányzati rendelet

Költségkihatások, illetve a kiadás fedezetét biztosító költségvetési sor megnevezése: -

Melléletek:

- PTFB határozat
- rendelettervezet
- hatásvizsgálat
- jogszabály indokolása

Enying, 2016. február 18.

Tisztelettel:

Dr. Kóródi-Juhász Zsolt
jegyző



Enying Város Önkormányzat Képviselő-testületének
_____/2016. (__.__) önkormányzati rendelete
a közterületek tisztán tartásának részletes szabályairól

Enying Város Önkormányzat Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. Törvény 10. § (2) bekezdésében, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdésének c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) E rendelet szabályozza a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 10. §-ából együttműködési kötelezettségből eredő jogokat és kötelezettségeket, melyek az önkormányzatot, a természetes személyeket és szervezeteiket, a gazdálkodást végző szervezeteket és mindezek érdekvédelmi szervezeteit, valamint más intézményeket megilletnek és terhelnek.

(2) A települési környezet tisztaságának biztosítása érdekében Enying Város Önkormányzatára (a továbbiakban: Önkormányzat) háruló köztisztasági feladatok ellátásához – az e rendeletben foglaltak szerint – az (1) bekezdésben nevesítettek kötelesek hozzájárulni.

(3) E rendelet alkalmazásában:

1. ingatlantulajdonos: az érintett ingatlan ingatlan-nyilvántartás szerinti tulajdonosa, illetve az érintett ingatlant bármilyen jogcímen használó személy vagy szervezet,
2. közterület: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 2. § 13. pontja, az országos és helyi közutak kivételével,
3. közterület rendeltetése: az Étv. 54.§ (4) bekezdésében foglaltak.

2. § (1) Az Önkormányzat, a kezelésében lévő park, tér és más közterület rendezettségéről, tisztántartásáról és szükség szerinti síkosság-mentesítéséről – a (2) – (7) bekezdéseiben meghatározottak kivételével – a polgármester felügyeletével, Enying Város Önkormányzatának Városgondnoksága (a továbbiakban: Városgondnokság) gondoskodik.

(2) Az ingatlantulajdonos köteles gondoskodni

- a) az ingatlan tisztántartásáról és gyommentesítéséről,
- b) az ingatlanján a betegségeket terjesztő vagy egészségügyi szempontból káros rovarok és rágcsálók irtásáról a fertőző betegségek és a járványok megelőzése érdekében szükséges járványügyi intézkedésekről szóló 18/1998. (VI. 3.) NM rendelet 36.§-a szerint,
- c) az ingatlan előtti járdaszakasz (járda hiányában egy méter széles területsáv, vagy ha a járda mellett zöldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület) tisztán tartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolításáról, valamint a szükség szerinti síkosság-mentesítésről;

- d) a járdaszakasz melletti nyílt árok és ennek műtárgyai tisztán tartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolításáról, valamint a szükség szerinti síkosság-mentesítésről, továbbá
- e) tömbtelken a külön tulajdonban álló egyes épületek gyalogos megközelítésére és körüljárására szolgáló terület tisztán tartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolításáról, valamint a szükség szerinti síkosság-mentesítésről.

(3) két szomszédos ingatlan közötti közforgalmú területsáv vagy átjáró esetében a tisztán tartási kötelezettség az ingatlantulajdonosokat egyetemlegesen terheli,

(4) Közös tulajdonban álló – ideértve a társasházi lakásokat is – épületek esetében a (2) bekezdésben írt tisztántartás a tulajdonostársak egyetemleges kötelezettsége.

(5) Belterületi közterületen - a közúti forgalom számára igénybe vett terület kivételével - a síkosság-mentesítésre csak a fás szárú növények védelméről szóló 346/2008. (XII. 30.) Korm. rendelet 5. §-ában foglaltak szerinti anyag használható.

(6) A szórakozó-, vendéglátó- és árusító helyek, üzletek előtti járdaszakaszt a nyitvatartás ideje alatt az ingatlantulajdonos köteles tisztán tartani, a hulladékot eltávolítani és a szükség szerint a síkosság-mentesítést elvégezni.

(7) A közterület rendeltetésétől eltérő célra (árusítás, építési-szerelési munka stb. céljára) történő használata esetén a használattal érintett terület közvetlen környezetét a használó köteles tisztán tartani.

3. § (1) Építés, bontás vagy felújítás alatt álló ingatlan tisztántartásáról az építető köteles gondoskodni, kivéve, ha az építető és az ingatlantulajdonos személye eltér és másként állapodnak meg.

(2) Építési, bontási, felújítási munkáknál, valamint az úttest, járdaszakasz felbontásánál keletkezett por- és más szennyeződés elterjedését meg kell akadályozni. A munkálatok során, illetve a közterület rendeltetésétől eltérő használata esetén a növényzetet, létesítményeket védőburkolattal vagy más alkalmas eszközzel a szennyeződéstől, rongálódástól meg kell védeni.

(3) Az építési vagy bontási anyagot úgy kell elhelyezni, hogy az ne szennyezze a közterületet.

(4) Az építési területekről a közterületre történő sárfelhordás, illetve egyéb szennyeződés letakarításáról, a szükséges jelzések kihelyezéséről a kivitelezőnek kell gondoskodnia.

(5) Amennyiben a munkálatok elvégzése során építési törmelék vagy más hulladék keletkezik, azt a közterületről folyamatosan, legkésőbb a munka befejezésétől számított 48 órán belül el kell szállítani, a közterületet eredeti állapotának megfelelően meg kell tisztítani.

4. § (1) Mindennemű anyag szállítását úgy kell végezni, hogy a közterület ne szennyeződjön, és a szállítási útvonalon a szállítmányból semmi ne hulljon ki. Könnyen kihulló anyag csak olyan járművön szállítható, amelynél a lehullás megakadályozása biztosított.

(2) Ha bármely szállítmány fel vagy lerakásánál, közútra történő felhajtás, szállítás során a közterület beszennyeződik, annak feltakarításáról a szennyeződés előidézője, a jármű üzemben tartója, üzemeltetője, vagy a gépkocsi vezetője köteles haladéktalanul gondoskodni.

(3) Közterületen gépjármű nem mosható.

5. § (1) Amennyiben az ingatlan tulajdonosa e rendelet 2. § (2) bekezdésében foglalt közterület tisztántartási kötelezettségének idős kora, egészségi állapota vagy huzamos ideig más településen történő tartózkodása miatt nem tud eleget tenni, akkor kérheti, hogy a kötelezettséget helyette a Városgondnokság végezze el. A Városgondnokság a kérelmet nem tagadhatja meg.

(2) A kérelem benyújtását követően a Városgondnokság 15 napon belül szerződést köt az érintettel.

(3) A szerződésben meg kell határozni – az általános szerződési mellékek mellett – az átvállalt feladat tartalmát, a feladatellátás díját, a díjfizetés feltételeit, a feladatellátás kezdő és végső időpontját, a vállalt kötelezettségek be nem tartásának jogkövetkezményeit, valamint a kapcsolattartás módját.

(4) Az (1) bekezdésben meghatározott szerződés időtartama alatt az ingatlan tulajdonosa a közterület tisztántartási feladatait az önkormányzattal láttatja el.

(5) Az (1) – (4) bekezdésben meghatározott szerződés esetén az önkormányzat az átvállalt tisztántartási feladatokat az alábbi díjfizetés ellenében biztosítja:

- a) kaszálásért, fűnyírásért, hulladék eltávolításért fizetendő nettó összeg: 15 forint négyzetméterenként,
- b) hó eltakarításáért, síkosság-mentesítésért fizetendő nettó összeg: 30 forint négyzetméterenként.

6. § Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Viplak Tibor
polgármester

Dr. Kóródi-Juhász Zsolt
jegyző

**ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT A JOGALKOTÁSRÓL SZÓLÓ 2010. ÉVI CXXX.
TÖRVÉNY 17. §-A ALPJÁN**

A tervezett jogszabály

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A jogszabálynak nincsenek közvetlen társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai.

b) környezeti és egészségi következményei

A jogszabálynak közvetlen környezeti következményei lehetnek. A köztisztasággal kapcsolatos előírások jogi szabályozása lehetővé teszi a természetes és az épített környezet megóvásának elősegítését azáltal, hogy a rendeletben rögzítésre kerül az ingatlantulajdonos (hulladék kibocsátó) kötelezettsége. Közvetett egészségi következménye az épített és a természetes környezet megőrzésére és kíméletére tekintettel pozitív hatású lehet.

c) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A jogszabályváltozásnak nincsen jelentékeny adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

d) megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

Magasabb szintű jogszabály írja elő. A jogszabály megalkotásának elmaradása mulasztásos törvénysértés.

e) alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához nincs szükség a rendelkezésre álló személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket megváltoztatni.

**RÉSZLETES INDOKOLÁS A JOGALKOTÁSRÓL SZÓLÓ 2010. ÉVI CXXX.
TÖRVÉNY 18. §-A ALAPJÁN**

1. § - hoz:

A rendelkezés meghatározza a jogi szabályozás célját és alapelveit, valamint azt, hogy mely személyek, szervezetek együttműködésének kereteire terjed ki.

Meghatároz egyes fogalmakat.

2. § - hoz:

Meghatározza az önkormányzat és az ingatlanhasználó kötelezettségeit a köztisztaság biztosítása terén.

3. § - hoz:

Meghatározza az építési és bontási anyagok elhelyezése, az ilyen munkák kivitelezése során keletkező hulladékkal, szennyeződéssel kapcsolatos kötelezettségeket.

4. § - hoz:

Meghatározza a szállítás alatt lévő anyagok által okozott szennyeződésekkel kapcsolatos eljárási szabályokat.

5. § - hoz:

Meghatározza a kötelezettségüknek bizonyos okok miatt eleget tenni nem tudó személyek esetében annak a lehetőségét, hogy helyettük a feladatokat az önkormányzat irányítása alatt álló Városgondnokság lássa el.

Meghatározza a feladatellátás térítési szabályait.

6. § - hoz:

Meghatározza a hatályba léptető rendelkezéseket.

Enying, 2016. február 12.

Dr. Kóródi-Juhász Zsolt
jegyző