

## ENYING VÁROS ÖNKORMÁNYZATA



### **Közérdekű bejelentések, panaszok kezelésének eljárásrendje és a visszaélés-bejelentők védelméről szóló szabályozásról**

Készült a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény alapján, és az EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2019. október 23-i (EU) 2019/1937 Irányelve az uniós jog megsértését bejelentő személyek védelméről (Whistleblowing Protection Irányelv)

**Hatályos 2022. január 1. napjától**

## 1. A szabályzat célja

A szabályzat célja, hogy a polgárok törvényes érdekeinek védelmében - a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvényben és az EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2019. október 23-i (EU) 2019/1937 Irányelvére az uniós jog megsértését bejelentő személyek védelméről (Whistleblowing Protection Irányelv) (továbbiakban: Panasztörvény) foglalt eljárási szabályok jogszerű és hatékony alkalmazása céljából – Enying Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat), továbbá az Enyingi Polgármesteri Hivatal (továbbiakban: Hivatal) ügyintézése során a polgárok közérdekű bejelentéseinek és panaszainak előterjesztésére, vizsgálatára, érdemi elintézésére vonatkozó eljárást egységesen szabályozza.

A Whistleblowing Protection irányelv hatálya alá a következőkkel kapcsolatos bejelentések tartoznak:

1. Szabályok megsértése a következő területeken (a melléklet I. része részletezi)
  - közbeszerzés
  - pénzügyi szolgáltatások, termékek és piacok, valamint a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás megelőzése
  - termékbiztonság és termékmegfelelőség
  - közlekedésbiztonság a vasúti, valamint a közúti, tengeri és belvízi közlekedési ágazatban
  - környezetvédelem, a hulladékgazdálkodástól kezdve a vegyi anyagokig
  - sugárvédelem és nukleáris biztonság
  - élelmiszer- és takarmánybiztonság, valamint állategészségügy és -jólét
  - közegészségügy, beleértve a betegjogokat és a dohányzás visszaszorítását
  - fogyasztóvédelem
  - az Unió pénzügyi érdekeit érintő jogsértések;
  - a belső piaccal kapcsolatos jogsértések, többek között a versenyre és az állami támogatásokra vonatkozó uniós szabályok megsértése.
2. Az irányelv olyan konkrét uniós jogszabályokat egészít ki, amelyek eleve tartalmaznak visszaélés-bejelentéssel kapcsolatos szabályokat (főként a pénzügyi szolgáltatásokra, a pénzmosásra, a terrorizmusfinanszírozásra, a közlekedésbiztonságra és a környezetvédelemre vonatkozóan).
3. A jogszabály hatálya alá tartozik számos, a magán- és állami szektorban dolgozó személy, beleértve azokat, akik azt követően tesznek bejelentést, hogy a munkaviszonyuk megszűnt:
  - munkavállalók, közalkalmazottak, közszolgálati tisztviselők, kormánytisztviselők, egyéb közszolgálati jogviszonyban foglalkoztatott személyek, önálló vállalkozók, tulajdonosi részesedéssel rendelkezők, valamint vállalkozások ügyviteli, ügyvezető, illetve felügyelőtestületéhez tartozó személyek, továbbá
  - azon személyek, akik bizalmasan segítik a visszaélést bejelentő személyeket, azon személyek, akik olyan visszaélést bejelentő személyekkel vannak kapcsolatban, akiknek munkahelyi megtorlásban lehet részükhöz és a visszaélést bejelentő személlyel kapcsolatban álló jogalanyok.
4. Ha a személyek nyilvánosan vetik fel az aggályaikat, védelemben részesülnek, feltéve, hogy:
  - először (belső és) külső bejelentést tettek, de erre nem történt megfelelő intézkedés;
  - alapos okkal vélelmezik, hogy a jogsértés közvetlen vagy nyilvánvaló módon veszélyezteti a közérdeket, fennáll a megtorlás kockázata, illetve kicsi az esélye annak, hogy az aggályukkal érdemben foglalkozni fognak.
5. Egy személy akkor jogosult jogi védelemre, ha:
  - alapos oka van feltételezni, hogy az általa bejelentett információ a bejelentés időpontjában valós volt, és hogy ez az információ a jogszabály hatálya alá tartozik;
  - a jogsértést az illetékes hatóságoknak a megadott belső vagy külső csatornákon keresztül jelenti be. A visszaélést bejelentő személyek először belső (szervezetten belüli) bejelentést tegyenek, hogy a jogsértést hatékonyan és belsőleg lehessen kezelni, amennyiben úgy gondolják, hogy nem áll fenn a

megtorlás kockázata. Azonban választhatnak, hogy először belső bejelentést tesznek-e, vagy közvetlenül az illetékes hatóságoknak tesznek külső bejelentést.

6. A visszaélést bejelentő személyek:

- védelem alatt állnak a megtorlás valamennyi formájával – például a felmondással, a lefokozással, a megfélemlítéssel és a feketelistára helyezéssel – szemben;
- hozzáféréssel rendelkeznek a megfelelő támogatási intézkedésekhez, főként a független tájékoztatáshoz és tanácsadáshoz, valamint a jogi segítségnyújtáshoz, a büntetőeljárásban és a határokon átnyúló polgári eljárásban történő jogi segítségnyújtásról szóló uniós szabályokkal összhangban;
- hozzáféréssel rendelkeznek a megfelelő jogorvoslati intézkedésekhez, például ideiglenes jogorvoslati intézkedésekhez, illetve mentesülhetnek a szerződésük titoktartási záradékának megsértése miatti felelősség alól.

Az uniós országok kötelesek:

- gondoskodni a megfelelő belső és külső bejelentési csatornák működéséről;
- megtenni a szükséges intézkedéseket, hogy megakadályozzák a visszaélést bejelentő személy elleni megtorlást;
- tiszteletben tartani a hatékony jogorvoslati és a tisztességes eljárásból való jogot, az ártatlanság vélelmét, valamint a védelemhez való jogot azon személyekre vonatkozóan, akiket a bejelentésekben szereplő állítások érintenek;
- hatékony, arányos és visszatartó erejű szankciókat előírni az irányelv bizonyos szabályainak megszegésével kapcsolatosan például azon személyek esetében, akik akadályozzák a bejelentést, vagy megtorlást alkalmaznak a visszaélést bejelentő személyekkel szemben;

## *2. A szabályzat hatálya*

- (1) A szabályzat személyi hatálya az Önkormányzat képviselőire, tisztségviselőire, a Hivatal köztisztviselőire, közszolgálati ügykezelőire, munkavállalóira és egyéb foglalkoztatottjaira (a továbbiakban együtt foglalkoztatottak), valamint a közérdekű bejelentőre és panaszosra (a továbbiakban együtt: bejelentő) terjed ki.
- (2) A szabályzat hatálya az Önkormányzathoz és a Hivatalhoz érkezett azon beadványokra terjed ki, amelyek a Panasztörvény rendelkezéseinek megfelelően panasznak vagy közérdekű bejelentésnek minősülnek,
- (3) A szabályzat hatálya nem terjed ki bírósági vagy közigazgatási eljárás hatálya alá tartozó ügyekkel összefüggésben benyújtott beadványokra, kérelmekre, egyéb iratokra.

## *3. Értelmező rendelkezések*

E szabályzat értelmében:

1. **Panasz:** olyan kérelem, amely egyéni jog- vagy érdeksérelem megszüntetésére irányul, és elintézése nem tartozik más - így különösen bírósági, közigazgatási - eljárás hatálya alá. A panasz javaslatot is tartalmazhat.
2. **Közérdekű bejelentés:** olyan körülményre hívja fel a figyelmet, amelynek orvoslása vagy megszüntetése a közösség vagy az egész társadalom érdekét szolgálja. A közérdekű bejelentés javaslatot is tartalmazhat; közérdekű bejelentésekkel és panaszokkal kapcsolatos eljárás: olyan speciális eljárás, amelyekben az eljáró szervezeti egységnek a feladata, hogy a panaszban, illetve bejelentésben foglalt kivizsgálását követően a megtett intézkedésről vagy az intézkedés mellőzésének indokairól az érdekelteket értesítse.

## *4. Eljárási alapelvek*

- (1) A panaszt e szabályzatban foglaltak szerint, a Panasztörvényben foglaltakkal összhangban kell kivizsgálni.
- (2) A bejelentőt nem érheti hátrány a panasz vagy a közérdekű bejelentés megtétele miatt
- (3) Az eljárás lefolytatására és az ügy kivizsgálására kijelölt személynek (a továbbiakban: eljáró személy) a bejelentés és panasz vizsgálata során, minden esetben elfogulatlanul, tárgyilagosan, körültekintően és a tőle elvárható segítőkészséggel kell eljárnia,
- (4) A kivizsgált bejelentésre és panaszra nyújtott írásbeli válasznak határidőben kell elkészülnie, megfogalmazása pontos és közérthető kell, hogy legyen.

#### *5. A közérdekű bejelentésekkel és panaszokkal kapcsolatos eljárás megindítása*

- (1) Panaszt és közérdekű bejelentést bárki előterjeszthet az 1. számú melléklet szerinti úrlapon az alábbi elérhetőségek bármelyikén:
  - a) levelezési cím: 8130 Enying, Kossuth u. 26.
  - b) e-mail-cím: pmhiv@enyiing.eu
- (2) A bejelentés szóban is megtehető; ebben az esetben a közérdekű bejelentést az eljáró személy a 2. melléklet szerinti jegyzőkönyvbe foglalja és a közérdekű bejelentő számára másodpéldányban átadja. A jegyzőkönyvnek tartalmaznia kell:
  - a) a bejelentő nevét, elérhetőségét (lakcím, telefonszám, e-mail cím),
  - b) a panasz, közérdekű bejelentés előterjesztésének helyét, idejét,
  - c) a panasz, közérdekű bejelentés rövid összefoglalását,
  - d) ha van, a kapcsolódó folyamatban lévő ügy iktatószámát,
  - e) a bemutatott iratok, dokumentumok és egyéb bizonyítékok jegyzékét, illetve mellékletként azok eredeti példányát vagy az eredetiről készült hiteles másolatát,
  - f) a bejelentő aláírását,
  - g) az eljáró személy aláírását.
- (3) Telefonon történő közérdekű bejelentés vagy panasz esetén a bejelentőt tájékoztatni kell, hogy a hívásról és a beszélgetésről feljegyzés készül, amelynek elkészítéséről a hívást fogadó ügyintéző köteles gondoskodni. A feljegyzés tartalmára a (2) bekezdésben foglaltakat kell megfelelően alkalmazni.
- (4) A korábbival azonos tartalmú, ugyanazon bejelentő által tett ismételt panasz vagy közérdekű bejelentés vizsgálata mellőzhető.
- (5) A panasz vizsgálata mellőzhető a (4) bekezdésben meghatározott eseteken kívül akkor is, ha a bejelentő a sérelmezett tevékenységről vagy mulasztásról való tudomásszerzéstől számított hat hónap után terjesztette elő panaszát.
- (6) A sérelmezett tevékenység vagy mulasztás bekövetkeztétől számított egy éven túl előterjesztett panaszt érdemi vizsgálat nélkül el kell utasítani.
- (7) Az azonosíthatatlan személy által tett panasz vagy közérdekű bejelentés vizsgálatát a Hivatal mellőzi.
- (8) A (7) bekezdés alkalmazásától az eljáró személy eltekinthet és a panaszt vagy közérdekű bejelentést megvizsgálja, ha a panasz vagy a közérdekű bejelentés alapjául súlyos jog- vagy érdeksérelem szolgál.
- (9) A közérdekű bejelentést, panaszt, illetve a szóbeli bejelentésről készült jegyzőkönyvet, feljegyzést az Önkormányzat esetében a polgármester, a Hivatal esetében a jegyző megvizsgálja, és amennyiben megállapítja, hogy a panasznak vagy közérdekű bejelentésnek minősül, kijelöli az ügyben eljáró személyt.
- (10) Ha a közérdekű bejelentést és panaszt törvényes képviselő vagy meghatalmazott útján írásban nyújtják be, az eljáró személy a képviseleti jogosultságot megvizsgálja.
- (11) A beadványon fel kell tüntetni a bejelentő bejelentéséhez szükséges adatain kívül a - törvényes képviselő vagy meghatalmazott - szükséges adatait (a képviselő születési nevét, anyja nevét, személyazonosító igazolvány számát), továbbá csatolni kell a képviseleti jogosultság megfelelő - közokiratban, vagy teljes bizonyító erejű magánokiratban történő - igazolását.
- (12.) Amennyiben a képviselő a képviseleti jogosultságát nem megfelelően igazolja, a panasz, közérdekű bejelentés kivizsgálása mellőzhető.

#### *6. A közérdekű bejelentések és panaszok elbírálásának határideje*

- (1) A panaszt és a közérdekű bejelentést, ha törvény eltérően nem rendelkezik, a beérkezésétől számított harminc napon belül kell elbírálni.
- (2) Ha az elbírálást megalapozó vizsgálat előreláthatólag harminc napnál hosszabb ideig tart, erről a bejelentőt tájékoztatni kell. A tájékoztatásnak továbbá tartalmaznia kell:
  - a) az eljáró ügyintéző nevét, beosztását és elérhetőségeit,
  - b) elintézés várható időpontját,
  - c) a határidő-hosszabbítás indokait,
  - d) bejelentés iktatott, másolati példányát.

### *7. A közérdekű bejelentések és panaszok elbírálásának rendje*

- (1) Az eljáró személy a bejelentőt meghallgatja, ha azt a panasz vagy a közérdekű bejelentés tartalma szükségessé teszi.
- (2) A panasz, közérdekű bejelentés kivizsgálása során az eljáró személy iratok, adatok rendelkezésre bocsátást kérheti. A vizsgálat történhet iratok tanulmányozásával, az érintettek jegyzőkönyvbe foglalt meghallgatásával, feljegyzések beszerzésével.
- (3) A közérdekű bejelentésről, panaszról az érintettet tájékoztatni kell. Az eljáró személy az érintettől írásbeli, szóbeli tájékoztatást, igazoló jelentést kérhet. Az érintett, felhívás hiányában is jogosult 8 napon belül írásbeli észrevételeit megtenni, illetőleg a közérdekű bejelentéssel, panasszal összefüggésben álláspontját kifejteni, vagy jegyzőkönyvi meghallgatását az elbírálásra jogosulttól kérni,
- (4) A (3) bekezdés szerinti eljárásban figyelemmel kell lenni a 9. cím (1) bekezdésében foglaltakra.
- (5) A közérdekű bejelentéssel, panasszal érintett személy esetében az eljáró személy kiemelt felelősséggel tartozik a bejelentő személyes adatainak az adatvédelmi szabályoknak megfelelő kezeléséért, továbbá az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény rendelkezéseinek megtartásáért.

### *8. Intézkedések a közérdekű bejelentés vagy panasz elbírálását követően*

- (1) A vizsgálat befejezésekor - a minősített adat, illetve törvény alapján üzleti, gazdasági vagy egyéb titoknak minősülő adat kivételével - a megtett intézkedésről vagy annak mellőzéséről - az indokok megjelölésével - a bejelentőt haladéktalanul értesíti.
- (2) Az írásbeli értesítés mellőzhető, ha a panasz vagy a közérdekű bejelentés elintézéséről a bejelentőt szóban tájékoztatták, aki a tájékoztatást tudomásul vette. E tényt jegyzőkönyvben vagy rövid feljegyzésben szükséges rögzíteni.
- (3) A panasz vagy a közérdekű bejelentés alapján, ha alaposnak bizonyul - gondoskodni kell:
  - a) a jogszerű vagy a közérdeknek megfelelő állapot helyreállításáról, illetve az egyébként szükséges intézkedések megtételéről,
  - b) a feltárt hibák okainak megszüntetéséről,
  - c) az okozott sérelem orvoslásáról és
  - d) indokolt esetben a felelősségre vonás kezdeményezéséről.

### *9. A közérdekű bejelentő, a panaszos védelme*

- (1) A bejelentő személyes adatai csak a közérdekű bejelentés, panasz alapján kezdeményezett eljárás lefolytatására hatáskörrel rendelkező szerv részére adhatóak át, amennyiben a szerv annak kezelésére törvény alapján jogosult, vagy az adatai továbbításához a bejelentő a 3. mellékletben szereplő nyilatkozatban egyértelműen hozzájárult. A bejelentő adatai egyértelmű hozzájárulása nélkül, nem hozhatók nyilvánosságra. A Whistleblowing Protection Irányelv preambuluma (34) bekezdése alapján a névtelenül megtett bejelentések (anonim bejelentés) vizsgálata mellőzhető. Az anonim bejelentés vizsgálatának a fentiek ellenére történő esetleges lefolytatásáról az eljárás lefolytatására hatáskörrel rendelkező szerv dönt.

- (2) Ha nyilvánvalóvá vált, hogy a panaszos vagy a közérdekű bejelentő rosszhiszeműen olyan valótlan adatot, tényt közölt, vagy olyan valós adatot, tényt hamis színben tüntetett fel, illetve elhallgatott, amelynek a panasz, közérdekű bejelentés elbírálása szempontjából döntő jelentősége van és:
- a) ezzel bűncselekmény vagy szabálysértés elkövetésére utaló körülmény merül fel, személyes adatait az eljárás lefolytatására jogosult szerv vagy személy részére át kell adni,
  - b) alappal valószínűsíthető, hogy másnak jogellenes kárt vagy egyéb jogsérelmet okozott, személyes adatait az eljárás kezdeményezésére, illetve lefolytatására jogosult szervnek vagy személynek kérelmére át kell adni.

### *10. Záró rendelkezések*

- (1) Jelen szabályzat 2022. január 1-én lép hatályba.
- (2) Jelen Szabályzat rendelkezéseit a hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekre is alkalmazni kell.



1. Közérdekű bejelentés, panasz bejelentésére szolgáló űrlap<sup>1</sup>

I.	Címzett	
	Eljárásra jogosult:	
	Panasszal érintett:	
II.	A bejelentő <sup>2</sup>	
	neve:	
	lakcíme:	
	telefonszáma:	
	e-mail-címe:	
	értesítés módja:	
III.	A bejelentés alapjául szolgáló esemény észlelésének	
	helye:	
	ideje	
IV.	A bejelentés rövid összefoglalása	
V.	Bemutatott, csatolt iratok, dokumentumok, egyéb bizonyítékok	

Kelt: Enying, 20.....év ..... hó ..... nap

\_\_\_\_\_  
bejelentő

<sup>1</sup> Az eljárásra jogosult szervezetnek megküldött panaszt célszerű tértivevényes vagy ajánlott küldeményként postázni. E-mailben megküldött panaszbeadványról kérjen beérkezési visszaigazolást, A panasszal érintett szervezetnek a panasz kézhezvételét követően 30 nap áll rendelkezésére, hogy az ügyet érdemben megvizsgálja és a panasszal kapcsolatos álláspontját, illetve intézkedéseit indoklással ellátva az ügyfélnek írásban megküldje,

<sup>2</sup> Amennyiben a bejelentő anonim (névtelen) bejelentést kíván tenni, úgy tájékoztatjuk, hogy a bejelentésének vizsgálata mellőzhető. Amennyiben a vizsgálat mégis lefolytatásra kerül, úgy annak eredményéről lehetőség hiányában informálni nem tudjuk.





**2. melléklet**

**Jegyzőkönyv szóbeli közérdekű bejelentés, panasz felvételéről**

<b>I.</b>	A bejelentő <sup>3</sup>	
	neve:	
	lakcíme:	
	telefonszáma:	
	e-mail-címe:	
<b>II.</b>	A bejelentés előterjesztésének	
	helye:	
<b>III.</b>	A bejelentés rövid összefoglalása	
<b>IV.</b>	Bemutatott, csatolt iratok, dokumentumok, egyéb bizonyítékok	
<b>V.</b>	Kapcsolódó folyamatban lévő ügy iktatószáma:	

**Kelt: Enying, 20.....év ..... hó ..... nap**

.....  
**bejelentő**

.....  
**eljáró személy**

<sup>3</sup> Amennyiben a bejelentő anonim (névtelen) bejelentést kíván tenni, úgy tájékoztatjuk, hogy a bejelentésének vizsgálata mellőzhető. Amennyiben a vizsgálat mégis lefolytatásra kerül, úgy annak eredményéről lehetőség hiányában informálni nem tudjuk.

HOZZÁJÁRULÁS a panasz vagy a közérdekű bejelentés személyes adatot  
tartalmazó részének továbbításához, kezeléséhez<sup>4</sup>

Alulírott .....  
..... (panaszos, közérdekű bejelentő neve, címe) a(z)  
.....  
szemben (közérdekű bejelentés, panasz címzettjének megnevezése) 20..... év ..... hó ..... napon  
..... tárgyban benyújtott  
közérdekű bejelentésem, panaszom ügyében kijelentem, hogy annak áttétele esetére a  
személyes adataimnak a megküldéséhez és kezeléséhez hozzájárulok.

**Kelt: Enying, 20.....év ..... hó ..... nap**

\_\_\_\_\_  
bejelentő

<sup>4</sup> Amennyiben a bejelentő anoním (névtelen) bejelentést kíván tenni, úgy jelen nyilatkozat nem alkalmazandó, ám ebben az esetben a bejelentése alapján esetlegesen szükséges adattovábbítás, illetve áttétel (hatáskör vagy illetékesség hiányában) nem megvalósítható, illetve a vizsgálat mellőzhető.